

Contenido

PRESENTACIÓN.....	13
-------------------	----

CAPÍTULO I

FUNDAMENTOS CONSTITUCIONALES Y JURÍDICOS DE LA DEVOLUCIÓN DEL PAGO DE LO NO DEBIDO

1. Fundamentos constitucionales del derecho a la devolución del pago de lo no debido	17
1.1 El principio de legalidad	18
1.2 El principio de reserva de ley	21
1.3 El principio de igualdad	23
1.4 Supremacía de la Constitución Política	26
2. Fundamentos jurídicos de la devolución del pago de lo no debido	30
2.1 El enriquecimiento sin causa como fundamento del ingreso indebido	30
2.2 Derecho comparado: El enriquecimiento sin causa en el derecho tributario	31
2.3 Derecho comparado: Los ingresos indebidos como un derecho subjetivo ...	34
2.4 El pago de lo no debido como derecho subjetivo en Colombia	36
2.5 Características de la obligación de devolución del indebido tributario	37

CAPÍTULO II

CLASIFICACIÓN DE LOS DISTINTOS SUPUESTOS DEL PAGO DE LO NO DEBIDO

1. Pago de lo no debido originado en autoliquidaciones	45
1.1 Causa de los errores en las liquidaciones privadas	45
2. Pago de lo no debido originado en actos administrativos en firme	47
2.1 Derecho comparado: actos en firme objeto de devolución	48
2.2 Reparación directa para demandar el pago de lo no debido en actos administrativos en firme	50
2.3 Pago de lo no debido sobrevenido por leyes interpretativas o exenciones retroactivas	54
2.4 Pago de lo no debido sobrevenido por precedentes jurisdiccionales	58
2.5 Pago de lo no debido originados en consultas a la administración tributaria	68
2.6 Recapitulación	70

CAPÍTULO III

PAGO DE LO NO DEBIDO EN «SITUACIONES JURÍDICAS CONSOLIDADAS»

1. Jurisprudencia Sección Cuarta del Consejo de Estado por nulidad de acto administrativo general o inexecutable de una ley	71
1.1 «La inexecutable de las normas a futuro implica que los recaudos efectuados con fundamento en preceptos vigentes en tal momento son obligatorios».....	72
1.2 Solo es indebido el pago del periodo fiscal con situación jurídica no consolidada por inexecutable	73
1.3 Se accede a las pretensiones por no estar consolidada la liquidación privada al momento de la nulidad de un acto administrativo general	74
1.4 Se accede al pago de lo no debido por falta de reglamento de un acto regla.....	76
2. Jurisprudencia de la Sección Cuarta del Consejo de Estado sobre algunas actividades económicas	77
2.1 Jurisprudencia acerca de la devolución del pago de lo no debido del IVA implícito	77
2.2 Jurisprudencia acerca del procedimiento para solicitar el pago de lo no debido del Sector Salud	83
2.3 Recapitulación	89

CAPÍTULO IV

PAGO DE LO NO DEBIDO CAUSADO POR DAÑO ANTIJURÍDICO DEL ESTADO LEGISLADOR

Introducción.....	91
1. Derecho comparado: responsabilidad del Estado por leyes inconstitucionales en España	93
1.1 La colisión entre la supremacía de la Constitución y el principio de la seguridad jurídica	94
2. Línea jurisprudencial de la Sección Tercera del Consejo de Estado acerca de la responsabilidad del Estado- Legislador	96
2.1 «La responsabilidad del legislador se puede dar sólo cuando él lo autoriza en la respectiva ley»	97
2.2 «Responsabilidad de la Nación por privilegios concedidos a diplomáticos acreditados». Daño especial	98
2.3 «Se niegan las pretensiones por no haber establecido la Corte Constitucional la inexecutable con efectos retroactivos»	99
2.4 «La nulidad de un acto administrativo general constituye una falla del servicio». Cambio de jurisprudencia	100
2.5 La nulidad de un decreto reglamentario origina un daño antijurídico reparable.....	102

2.6 . «Existe falla del servicio del Estado Legislativo cuando una norma es declarada inconstitucional»	104
2.7 «El juez contencioso puede ordenar la reparación de perjuicios por inexecutable de una ley a pesar de los efectos prospectivos»	105
2.8 La intangibilidad de las situaciones jurídicas consolidadas y el deber de reparar	107
3. Jurisprudencia de la Corte Constitucional que sustenta la responsabilidad del Estado Legislativo	109
3.1 La responsabilidad del Estado estriba en la noción del daño antijurídico ...	109
3.2 Se puede reparar el daño no obstante los efectos ex nunc de la sentencia de nulidad de actos administrativos generales	112
4. Fundamentos de la doctrina del daño antijurídico del Estado legislador	113
4.1 El daño a partir de la víctima	115
5. Ilustración de la evolución del reconocimiento del daño antijurídico en materia tributaria	117
6. Recapitulación	120

CAPÍTULO V

ELEMENTOS SUSTANTIVOS DE LA OBLIGACIÓN DE DEVOLUCIÓN DEL PAGO DE LO NO DEBIDO TRIBUTARIO

1. El contribuyente como sujeto activo	123
1.1 Derecho comparado	124
2. La administración tributaria como sujeto pasivo	126
2.1 Derecho comparado	127
2.2 Clase de sujetos	127
3. Objeto de la obligación de devolución del pago de lo no debido	129
3.1 Derecho comparado	129
3.2 La deuda principal y las accesorias	131
3.3 La obligación de la administración de pagar intereses	131
4. Extinción de la obligación de devolución	139
5. El pago de lo no debido tributario y su exigibilidad	140
6. Compensación de la devolución	141
7. Recapitulación	143

CAPÍTULO VI

LA PRESCRIPCIÓN DEL PAGO DE LO NO DEBIDO EN MATERIA TRIBUTARIA

1. El fenómeno de la prescripción en el pago de lo no debido	145
2. Derecho comparado. La prescripción de los ingresos indebidos en España	148
3. La prescripción del pago de lo no debido en Colombia	149
3.1 Término de prescripción de los distintos supuestos	149

3.2 Jurisprudencia acerca de la prescripción del plazo de cinco (5) años	154
3.3 Evolución de la doctrina «de las situaciones jurídicas no consolidadas» en el pago de lo no debido	157
3.4 Ilustración de la evolución de la prescripción del pago de lo no debido en la Sección Cuarta del Consejo de Estado	165
3.5 Interrupción de la prescripción del pago de lo no debido	168
3.6 Recapitulación	170

CAPÍTULO VII

COMENTARIOS AL PROCEDIMIENTO PARA LA DEVOLUCIÓN DEL PAGO DE LO NO DEBIDO

1. Diferencia entre el procedimiento de la reparación directa y la nulidad y restablecimiento del derecho para solicitar el pago de lo no debido	171
1.1 Agotamiento de la Vía Administrativa	172
1.2 Situaciones jurídicas consolidadas	173
2. Procedimiento de nulidad y restablecimiento del derecho para solicitar el pago de lo no debido	174
2.1 Supuestos aplicables al procedimiento de la Sección Cuarta del Consejo de Estado	174
2.2 Iniciación del proceso administrativo del pago de lo no debido	178
2.3 Caducidad de la solicitud del pago de lo no debido	179
2.4 Término para decidir sobre la devolución por la Administración tributaria	179
2.5 Rechazo definitivo de la devolución	180
2.6 Inadmisión subsanable	181
2.7 Verificación de la devolución	182
2.8 Resolución y recursos	184
2.9 Silencio administrativo negativo	186
2.10 Ámbito de aplicación	187
2.11 Acción de nulidad y restablecimiento del derecho	187
2.12 No obligatoriedad de la conciliación para nulidad y restablecimiento del derecho	188
3. Acción de reparación directa para demandar el pago de lo no debido	189
3.1 Supuestos sobre los cuales se puede demandar en reparación directa el pago de lo no debido	191
3.2 Término para demandar como reparación directa	192
3.3 Requisitos de la demanda de reparación directa del pago de lo no debido	193
3.4 Necesidad de conciliación extrajudicial	193
3.5 Recapitulación	195
 BIBLIOGRAFÍA	 197